

MINISTERSTVO ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ

100 10 PRAHA 10 - VRŠOVICE, Vršovická 65

V Praze dne 5. 1. 2015

Č. j.: 86700/ENV/14

STANOVISKO

Ministerstva životního prostředí

**podle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí
a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů
na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů,**

**k návrhu koncepce
„Strategie rozvoje města Ústí nad Labem 2015 – 2020“**

Předkladatel koncepce: Statutární město Ústí nad Labem
Velká Hradební 2336/8
401 00 Ústí nad Labem

Zpracovatel koncepce: MEPCO s.r.o.
Spálená 108/51
110 00 Praha 1

Zpracovatel posouzení: Mgr. Jana Šváblová Nezvalová
Pavlovova 19
568 02 Svitavy
*(autorizovaná osoba ke zpracování dokumentace a posudku ve smyslu § 19
zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění
pozdějších předpisů, č. j.: 32190/ENV/09, prodloužena rozhodnutím č. j.:
7681/ENV/13)*

Stručný popis koncepce:

Strategie rozvoje města Ústí nad Labem 2015 – 2020 (dále jen „SRM ÚnL“) je strategickým dokumentem určujícím priority rozvoje města na období příštích pěti let. Jedná se o dokument, který definuje základní směry rozvoje, neobsahuje však konkrétní projekty, jimiž budou hlavní stanovené cíle realizovány. Lze tedy říci, že SRM ÚnL stanovuje rámec, v němž by měl rozvoj města v příštích letech probíhat.

Součástí je rovněž Akční plán pro rok 2014 jako nástroj strategického plánování obsahující soubor strategických opatření, jejichž realizace povede k naplnění cílů stanovených v rámci SRM ÚnL. Do akčního plánu budou řazeny investiční a neinvestiční projektové

záměry vázané na rozpočet města a naplňující strategické cíle SRM ÚnL – akční plán bude schvalován vždy na následující rok spolu s rozpočtem města.

Hlavní pilíře a cíle SRM ÚnL:

- 1) Hospodářský rozvoj města, rozvoj a řízení města, vnější vztahy
 - Zajistit přiměřený urbánní rozvoj (vrátit život do centra města, posílit lokální centra, zkvalitnit bydlení, vytvořit veřejná prostranství, revitalizovat brownfields, eliminovat asanační plochy a pásma)
 - Využít potenciál spolupráce měst v Ústecké aglomeraci
 - Zefektivnit řízení města, městských částí, organizací a společností města
 - Prosazovat zájmy města na krajské úrovni, budovat a rozvíjet efektivní partnerství a rozšiřovat spolupráci s NNO, ziskovým sektorem a institucemi
 - Zapojovat veřejnost do rozhodování a do plánovacích procesů
 - Odvrátit rizikové ekonomické trendy
- 2) Doprava
 - Optimalizovat a zkvalitnit dopravní infrastrukturu města a regionu
 - Optimalizovat dopravní systém města, posílit multimodální dopravu
 - Zkvalitnit a více ekologizovat MHD
 - Aktivně se zapojovat do přípravy vysokorychlostní tratě Praha – Drážďany se zastávkou v Ústí nad Labem
- 3) Lidské zdroje, školství a sociální služby
 - Zlepšit podmínky pro zaměstnanost a podnikání (včetně sociálního podnikání)
 - Zlepšit podmínky pro školství, celoživotní a mimoškolní vzdělávání
 - Udržet a rozvíjet kvalitní síť sociálních služeb a ostatních služeb v rámci komunitního plánování
 - Vytvářet podmínky pro sociální bydlení
 - Zvýšit bezpečnost občanů a posílit prevenci kriminality
 - Aktivní práce s osobami ohroženými sociálním vyloučením a se sociálně vyloučenými lokalitami
- 4) Životní prostředí
 - Zvyšovat kvalitu ovzduší a zlepšit systém hospodaření s energiemi
 - Iniciovat opatření vedoucí k ochraně vod
 - Zvýšit protipovodňovou ochranu a řešit další přírodní rizika
 - Odstraňovat ekologické zátěže a omezovat rizika s nimi spojená (regenerace brownfields)
 - Zlepšit nakládání s odpady
 - Využít potenciálu krajinných prvků na území města a podporovat environmentální výchovu, vzdělávání a osvětu
- 5) Kultura, sport a cestovní ruch
 - Zlepšit podmínky pro kulturní život ve městě
 - Zlepšit podmínky pro sport, spolkový život a volnočasové aktivity
 - Zvýšit atraktivitu a návštěvnost města
 - Oživení řeky Labe

- Podporovat sounáležitost občanů s městem a jeho tradicemi

Průběh posuzování:

Oznámení koncepce SRM ÚnL, zpracované v rozsahu přílohy č. 7 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále též jen „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí“) bylo příslušnému úřadu, Ministerstvu životního prostředí (dále též jen „MŽP“), předloženo dne 13. 6. 2014. Po kontrole náležitostí bylo oznámení koncepce zveřejněno v Informačním systému SEA a rozesláno k vyjádření dotčeným správním úřadům a dotčeným územním samosprávným celkům.

Zjišťovací řízení ke koncepci SRM ÚnL bylo zahájeno dne 2. 7. 2014 zveřejněním informace o oznámení koncepce a o tom, kdy a kde je možno do něj nahlížet na úřední desce Ústeckého kraje. Informace byla rovněž zveřejněna v Informačním systému SEA (http://portal.cenia.cz/eiasea/detail/SEA_MZP185K) a zaslána dotčenému územnímu samosprávnému celku pro zveřejnění na úřední desce. Zjišťovací řízení bylo ukončeno dne 6. 8. 2014 vydáním závěru zjišťovacího řízení (č. j.: 52773/ENV/14), v němž MŽP dospělo k závěru, že koncepce naplňuje dikci ustanovení § 10a odst. 1 písm. a) zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, a bude proto zpracováno vyhodnocení vlivů této koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví dle ustanovení § 10e zákona o posuzování vlivů na životní prostředí a hodnocení vlivů na veřejné zdraví ve smyslu přílohy č. 9 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Návrh koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví (dále též jen „vyhodnocení SEA“) zpracovaného v rozsahu přílohy č. 9 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí byl MŽP předložen dne 27. 10. 2014 a po kontrole náležitostí byl dne 3. 11. 2014 návrh koncepce včetně vyhodnocení SEA rozeslán ke zveřejnění podle § 16 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Veřejné projednání návrhu koncepce včetně vyhodnocení SEA se konalo v souladu se zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí dne 3. 12. 2014. Veřejné projednání proběhlo v Ústí nad Labem v budově Informačního střediska města Ústí nad Labem, Palác ZDAR. Zápis z veřejného projednání obdrželo Ministerstvo životního prostředí dne 5. 12. 2014.

Stručný popis posouzení:

Proces posouzení vlivů na životní prostředí SRM ÚnL probíhal formou ex-post, tzn. až po vzniku samostatného strategického dokumentu.

Vyhodnocení SEA bylo zpracováno v souladu se zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí a vypracováno v rozsahu přílohy č. 9 tohoto zákona a požadavků na jeho rozsah a obsah uvedených v závěru zjišťovacího řízení vydaného podle § 10d zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Samotné posouzení vlivů koncepce na životní prostředí bylo provedeno na základě multikriteriálního hodnocení pomocí metody referenčních cílů. Pro hodnocení byla použita stupnice od (+2) do (-2) včetně 0 a ?, který byl uváděn tam, kde nebyla identifikována potenciální vazba mezi referenčním cílem a navrhovaným opatřením. Dále byl rozlišován rozsah vlivu na bodový, lokální či regionální a časový horizont působení se dělil na krátkodobý a dlouhodobý. V hodnocení je poukázáno i na spolupůsobení jednotlivých vlivů.

Potenciálně významný negativní vliv byl stanoven u pilíře Doprava, kde se objevují převážně aktivity směřující k budování dopravní infrastruktury, cyklostezek. Dále u pilíře Životní prostředí, kde se nachází aktivity v oblasti protipovodňové ochrany v závislosti na způsobu realizace a u pilíře Kultura, sport a cestovní ruch, kdy aktivity směřují k rozvoji volnočasové infrastruktury.

Následnou realizací mohou být nejvíce ovlivněny cenné lokality, zvláště chráněné části přírody a volně žijící druhy rostlin a živočichů, dále krajinný ráz a kulturní přírodní dědictví. Může docházet k záborům zemědělské půdy, ke snižování retenční schopnosti území i ke zvýšené aktivitě hlukové zátěže při realizaci některých možných aktivit. Na druhé straně lze však očekávat příznivé vlivy koncepce zejména vzhledem k významné podpoře zlepšování stavu životního prostředí a zmírňování dopadů lidské činnosti v oblasti cestovního ruchu na životní prostředí. Z hlediska komplexního posouzení lze tedy usuzovat, že dopad SRM ÚNL na životní prostředí bude v dlouhodobém horizontu pozitivní.

Závěry posuzování:

Ministerstvo životního prostředí jako příslušný orgán podle § 21 písmena d) zákona o posuzování vlivů na životní prostředí na základě návrhu koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, vyjádření k němu podaných a veřejného projednání vydává:

SOUHLASNÉ STANOVISKO k návrhu koncepce

„Strategie rozvoje města Ústí nad Labem 2015 – 2020“

verze srpen 2014

za dodržení níže uvedených podmínek, kterými budou zároveň zajištěny minimální možné dopady realizace Strategie rozvoje města Ústí nad Labem 2015 – 2020 na životní prostředí a veřejné zdraví:

- 1) Na základě kapitoly 7 plánovaná opatření pro předcházení, snížení nebo kompenzaci všech závažných negativních vlivů na životní prostředí budou provedeny následující textové úpravy v návrhové části koncepce:
 - Cíl 2.1: Optimalizovat a zkvalitnit dopravní infrastrukturu města a regionu. Do popisu upřesňujícího aktivity směřující k naplnění cíle doplnit text: Město bude prosazovat svůj zájem v oblasti zkvalitnění vodní cesty s cílem zvýšit množství splavných dní s respektováním environmentálních limitů a hodnot.
 - Cíl 4.3: Zlepšit protipovodňovou ochranu a řešit další přírodní rizika.
Přeformulovat na: Zlepšit protipovodňovou ochranu a řešit další přírodní rizika při respektování environmentálních limitů a hodnot. Do textu upřesňujícího způsob naplnění cíle doplnit: Tam, kde je to možné, je třeba upřednostňovat taková řešení protipovodňové ochrany, která povedou k posilování přirozené retenční schopnosti krajiny (v širším kontextu územních souvislostí) před technickým řešením ochrany přirozeně zaplavovaných území před zaplavením v době povodňových situací, a to včetně úprav stávajících staveb v záplavových územích směrem k jejich udržitelnosti a koexistenci s periodickou záplavou a zprůchodnění takových prostorů pro povodňovou vlnu.

- Cíl 4.6: Využít potenciálu krajinných prvků na území města a podporovat environmentální výchovu, vzdělávání a osvětu. Do upřesňujícího textu doplnit text: V případě lokalizace aktivit v blízkosti řeky Labe je třeba respektovat záplavová území a v jejich rámci umisťovat především takové aktivity, které nenaruší objem ani rozsah záplavy.
- 2) Sledovat vývoj kvality životního prostředí ve městě Ústí nad Labem dle odpovídajících indikátorů. Návrh indikátorů je uveden v kapitole 9 vyhodnocení SEA. Pravidelně zveřejňovat výstupy monitoringu, tj. průběžné dopady implementace SRM ÚnL na životní prostředí a veřejné zdraví.
 - 3) Při výběru projektů zohlednit problematiku ochrany životního prostředí a veřejného zdraví, a to zpracováním environmentálních kritérií podle kapitoly 11 vyhodnocení SEA do celkového systému hodnocení a výběru projektů.
 - 4) Při přípravě, realizaci a provozování konkrétních záměrů respektovat principy a podmínky stanovené ve vyhodnocení SEA včetně podmínek vyplývajících z hlavních environmentálních limitů vycházejících ze stávající legislativy, tj. zejména podmínek vyplývajících z území chráněných v rámci zákona o ochraně přírody a krajiny, podmínek vyplývajících z chráněné oblasti přirozené akumulace vod (dále jen „CHOPAV“) a z ochranných pásem vodních zdrojů dle zákona č. 254/2001 Sb., o vodách, ve znění pozdějších předpisů a z podmínek týkající se ochrany ovzduší dle zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů, podmínek ochrany zemědělského půdního fondu dle zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů, podmínek ochrany lesů dle zákona č. 289/1995 Sb. o lesích, ve znění pozdějších předpisů a podmínek ochrany kulturních památek dle zákona č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů.
 - 5) Projekty, které naplní charakteristiky a limity stanovené zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí, budou samostatně posouzeny v rámci procesu posuzování vlivů záměru na životní prostředí (EIA). Bez provedení tohoto posouzení nelze podpořit realizaci navrhovaného záměru a ani ho uskutečnit. Toto se týká také projektů, které nejsou v koncepci uvedeny, ale v budoucnu budou v rámci koncepce podporovány.
 - 6) Při realizaci aktivit dopravní a technické infrastruktury vyloučit zásahy do kulturních památek.
 - 7) V rámci výstavby nové dopravní a technické infrastruktury je třeba respektovat limity využití přírody a krajiny, zejména zvláště chráněná území (dále jen „ZCHÚ“), lokality soustavy Natura 2000, územní systém ekologické stability (dále jen „ÚSES“), významné krajinné prvky (dále jen „VKP“), přírodní parky a lokality výskytu zvláště chráněných druhů. Opatření nesmí vést ke zvyšování fragmentace krajiny, je třeba minimalizovat zábory přírodních stanovišť a zamezit úbytku biodiversity. V případě nevyhnutelného střetu se zájmy ochrany přírody a krajiny je třeba realizovat konkrétní opatření, která negativní vlivy minimalizují. Jedná se zejména o opatření na podporu biodiversity, zvyšování průchodnosti krajiny, realizaci prvků ÚSES, péči o ZCHÚ a lokality zvláště chráněných druhů apod.
 - 8) V rámci výstavby nových projektů minimalizovat zábor zemědělského půdního fondu, přednostně využívat zemědělskou půdu v nižších třídách ochrany a současně efektivněji využívat stávající nevyužívané plochy.
 - 9) Při realizaci dopravní infrastruktury je nutné respektovat významnější centra biodiversity, místa s vyšším podílem přírodních biotopů a výskytem zvláště

chráněných a ohrožených druhů a respektovat co nejvíce krajinný ráz. Pokud tyto vlivy nelze zcela eliminovat, je třeba vybrat variantu s nejmenším možným vlivem.

- 10) Před realizací aktivit v odůvodněných případech zajistit zpracování biologického hodnocení.
- 11) Zajistit taková opatření, která budou zvyšovat retenční schopnost území a snižovat erozní ohroženost půd.
- 12) Při realizaci aktivit minimalizovat zábor a zásah do pozemků určených k plnění funkcí lesa (PUPFL), především do lesů zvláštního určení a lesů ochranných.
- 13) Při realizaci aktivit, u kterých mohou vznikat odpady, dodržovat hierarchii nakládání s odpady. Primárně se zaměřit na předcházení vzniku možných odpadů a na přípravu k opětovnému použití. Při vzniku samotných odpadů upřednostňovat materiálové využití odpadů před energetickým využitím. Odstraňování odpadů bude až poslední možností.
- 14) V rámci nových projektů předcházet hlukovému znečištění a znečištění ovzduší vhodnou lokalizací mimo hustě osídlené lokality a následně realizovat vhodná opatření pro ochranu před znečištěním ovzduší a působením hluku, např. protihlukové stěny, pásy zeleně, technickoorganizační opatření apod.
- 15) V rámci nových projektů usilovat o snižování emisí všech znečišťujících látek s důrazem na tuhé znečišťující látky v dané lokalitě. Nepřekračovat hygienické limitní hodnoty, tzn. sledovat emisní a imisní zatížení.
- 16) Před realizací aktivit zajistit odpovídající ochranu veřejného zdraví, v odůvodněných případech zpracovat vyhodnocení zdravotních rizik.
- 17) Před realizací aktivit v odůvodněných případech zajistit zpracování akustické a rozptylové studie.
- 18) Upřednostněny by měly být ty projekty, které budou při své výstavbě využívat tzv. brownfields. Projekty nové výstavby do volné krajiny mají obecně větší negativní vlivy, proto by měly být podpořeny pouze výjimečně při vyloučení těchto negativních vlivů.
- 19) Technické provedení, povrch a trasování cyklostezek a jejich doprovodné infrastruktury musí respektovat charakter okolní krajiny, aby nedocházelo k její optické i funkční fragmentaci s negativními vlivy na krajinný ráz či ekosystémy.
- 20) Podporovat ekologicky šetrné druhy hromadné dopravy před individuální automobilovou dopravou (např. nízkoemisní druhy hromadné dopravy).
- 21) Při přípravě a realizaci projektů přednostně podporovat nejlepších dostupných technik (BAT) dle zákona č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a omezení znečištění, o integrovaném registru znečišťování, ve znění pozdějších předpisů.
- 22) Předkladatel koncepce zveřejní na svých internetových stránkách vypořádání veškerých došlých vyjádření a připomínek, a to jak k návrhu koncepce, tak i k jejímu vyhodnocení. Zpracuje odůvodnění podle § 10g odst. 4 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, které bude součástí usnesení zastupitelstva a zveřejní opatření pro zajištění sledování a rozbor vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví dle § 10h zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Ministerstvo životního prostředí upozorňuje na povinnost schvalujícího orgánu postupovat podle § 10g odst. 4 a odst. 5 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Ministerstvo životního prostředí předpokládá, že řídicí složky realizace této koncepce zajistí u klíčových aktivit a strategických projektů co nejširší publicitu a informování veřejnosti.

Ministerstvo životního prostředí dále upozorňuje předkladatele na povinnost zajistit sledování a rozbor vlivů schválené koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví a další povinnosti plynoucí z § 10h zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Ing. Petr SLEZÁK v. r.
pověřen dočasným zastupováním
při výkonu činností ředitele odboru
posuzování vlivů na životní prostředí
a integrované prevence
(otisk razítka se státním znakem č. 11)